

# Nota PS-commissie

## A-agenda

.....

Vergaderdatum	:	14 mei 2012
Commissie voor	:	WEB
Agendapunt nr.	:	6a
Onderwerp	:	Rapport Randstedelijke Rekenkamer "Duurzaam inkopen en aanbesteden"
Opdrachtgever	:	
Portefeuillehouder	:	Van Run
Opsteller Nota PS	:	Nina den Boer/ Monique de Zwart
Telefoon	:	023-5144474
E-mail-adres	:	boern@noord-holland.nl
Directie/sector	:	Statengriffie
Bijgaande stukken	:	<ul style="list-style-type: none"><li>• Het rapport Duurzaam inkopen en aanbesteden.</li><li>• 5 minutenversie</li><li>• Aanbiedingsbrief</li><li>• Persbericht</li></ul>
Bijlagen	:	<ul style="list-style-type: none"><li>• Overzichtsmatrix van aanbevelingen</li></ul>

### 1. Aan de commissie gevraagde actie

Aan u wordt gevraagd het rapport van de Randstedelijke Rekenkamer "Duurzaam inkopen en aanbesteden" te bespreken en per aanbeveling een uitspraak te doen of U deze al dan niet wenst over te nemen.

### 2. Waarom wordt het aan de commissie voorgelegd?

De voordracht betreft de provinciale wijze van handelen t.a.v. duurzaam inkopen en aanbesteden en de interne implementatie daarvan; dit valt binnen de portefeuille economie van uw commissie.

### 3. Voorgeschiedenis.

In april 2012 verscheen het rapport "Duurzaam inkopen en aanbesteden" van de Randstedelijke Rekenkamer (hierna: RR).

De Randstedelijke Rekenkamer heeft onderzocht op welke wijze de provincie de afspraak om 100% duurzaam inkopen in 2015 te bereiken uitvoert. Daarbij is in samenhang gekeken naar de aspecten beleid, organisatie, uitvoering en samenwerking, zowel in het algemeen, als voor een aantal specifieke inkopen en aanbestedingen.

Het vorige kabinet heeft in 2005 – na aanneming van een motie in de Tweede Kamer – zich ten doel gesteld om uiterlijk in 2010 bij alle rijksinkopen duurzaamheid als zwaarwegend criterium mee te nemen. Deze doelstelling is aanleiding geweest om ook verdere afspraken te maken met gemeenten en provincies. Dit heeft voor de provincies geleid tot deelnameverklaringen, waarin de doelstelling is opgenomen dat provincies in 2015 100% duurzaam inkopen.

## **Pagina 2**

De doelstelling '100% duurzaam inkopen' betekent dat voor alle inkopen en aanbestedingen binnen de 52 productcategorieën - waarvoor criteria zijn opgesteld - alle minimum criteria worden toegepast

### **4. Relevante informatie voor de aan de commissie gevraagde actie**

Doelstelling van het onderzoek is:

Het verkrijgen van inzicht in de kwaliteit van het duurzaam inkoop- en aanbestedingsbeleid van de vier Randstadprovincies en de uitvoering van dit beleid.

De Vraagstelling hierbij is:

- A. Wat is de kwaliteit van de kaders (het beleid) die aan de inkoop en aanbesteding worden gesteld?
- B. In welke mate is er bij de provincie sprake van duurzaam inkopen en aanbesteden?
- C. In welke mate werken de vier Randstadprovincies samen op het gebied van inkoop en aanbesteding

Grafisch Bollenmodel.

De Rekenkamer heeft ten behoeve van haar onderzoek een beoordelingskader opgesteld om een oordeel te kunnen geven over de kwaliteit en de uitvoering van het duurzaam inkoop en aanbestedingsbeleid, grafisch weergegeven als een zogeheten 'bollenmodel'.

In een ideale situatie sluiten beleid, organisatie en uitvoering naadloos op elkaar aan, grafisch weergegeven in de vorm van bollen van gelijke grootte.

Op pagina 7 van het rapport wordt de situatie van Noord-Holland in een grafisch bollenmodel weergegeven.

De algemene conclusie van de RR t.a.v. het duurzame inkoop- en aanbestedingsbeleid bij de provincie luidt als volgt:

De uitvoering van duurzaam inkopen is goed op orde: Noord-Holland realiseerde in 2010 een percentage van 73% duurzaam inkopen. Met dit percentage realiseert Noord-Holland ruimschoots de eigen doelstelling van 50% duurzaam inkopen in 2010.

Gelet op het streven van 100% duurzaam inkopen (voor het totale inkoopvolume waarvoor criteria zijn opgesteld) in 2015 constateren wij dat de organisatie (nog) niet voldoende geborgd is. Er is onvoldoende sprake van controle en monitoring door de afdeling Inkoop op opname van de duurzaamheidscriteria voor alle inkoop en aanbestedingen. De afdeling inkoop heeft alleen een adviesfunctie naar de vakafdelingen en kan niet afdwingen dat de duurzaamheidscriteria worden toegepast. Er is ruimte om (beargumenteerd) af te wijken van het streven naar duurzaam inkopen. Duurzaam inkopen is daarmee een streven, maar niet "verplicht". Dit maakt dat het "implementatieplan" richting 100% duurzaam inkopen in 2015 aandacht verdient.

## Pagina 3

### 5. De aanbevelingen.

De Rekenkamer komt op basis van haar onderzoek tot de volgende aanbevelingen.  
De aanbevelingen A1, A2 en A3 regardereren direct uw staten.

#### Aanbevelingen aan PS

A1. Stel vast of 100% duurzaam inkopen voor alle inkoop en aanbestedingen vallend onder de 52 productcategorieën een gewenste doelstelling is voor 2015. Als alternatief zou PS bijvoorbeeld kunnen kiezen voor een drempelbedrag waarboven 100% duurzaam inkopen geldt. Een andere kaderstellende optie is het kiezen voor een lager totaalpercentage duurzaam inkopen, waarbij het “pas toe of leg uit” –principe wordt gehanteerd.

A2. Indien voor een gewijzigde doelstelling gekozen wordt, ga bij voorkeur in P12 of P4 verband in overleg met het Rijk om de deelnameverklaring te herzien.

A3. Zorg dat u een jaarlijkse rapportage ontvangt – conform de afspraak in de Deelnameverklaring met het Rijk - over de gerealiseerde percentages duurzaam inkopen, waarin duidelijk uitgelegd wordt over welk deel van het inkoopvolume het gaat.

#### Aanbevelingen aan GS

- ingeval de 100% doelstelling conform de Deelnameverklaring gehandhaafd blijft:

B1. Leg de “verplichting” om duurzaam in te kopen vast in het nieuwe inkoopbeleid.

B2. Breng een “check” op duurzaam inkopen aan in de inkoopprocedure.

- ingeval de doelstelling door PS wordt herzien:

C1. Leg de uitgangspunten en grenzen voor afwijkingen vast in het inkoopbeleid.

C2. Documenteer de redenen om van het beleid af te wijken (pas toe of leg uit-principe) en evalueer periodiek de veel voorkomende afwijkingen.

C3. Maak in voorkomende gevallen een integrale kosten-baten-vergelijking tussen de duurzame en de niet-duurzame variant.

- met het oog op inkoopsamenwerking:

D1. Formaliseer de uitvoeringsgerichte provinciale inkoopsamenwerking.

D2. Ga over tot het verder delen van standaard informatie. Dit vergemakkelijkt de inkoopsamenwerking.

Deze aanbevelingen zijn schematisch weergegeven in de Overzichtsmatrix, met daarnaast indien van toepassing, de reactie van GS en een Nawoord van de RR.

**6. Proces en procedure.**

Na bespreking in de commissie WEB op 14 mei 2012 zal een voordracht worden opgesteld, welke op 4 juni aan de staten zal worden voorgelegd ter besluitvorming.

---